附件1

广州市司法局2022年度法治课题委托研究计划

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **课题类别** | **课题名称** | **研究目的** | **研究内容** | **研究成果** | **课题经费来源** |
|  | **重点课题** | **《广州市矛盾纠纷多元化解条例》立法研究** | **坚持和发展新时代“枫桥经验”，系统梳理矛盾纠纷呈现出的特点，提出矛盾纠纷多元化解广州方案，健全和完善广州矛盾纠纷多元化解机制，推动构建以人民调解为核心大调解工作格局，畅通群众诉求表达渠道，有效化解矛盾纠纷，保障群众合法权益，促进社会公平正义，推进市域社会治理现代，维护社会发展和谐稳定。** | **一、分析矛盾纠纷多元化解工作现状及问题，提出构建以人民调解为核心大调解工作格局的对策建议（包括但不限于矛盾纠纷发展趋势及其特点、矛盾纠纷多元化解工作推进情况及其特点、矛盾纠纷多元化解工作存在的问题及其成因分析、推动矛盾纠纷多元化解工作的建议等），形成课题研究报告。**  **二、在研究报告的基础上，进一步梳理相关法律、法规、规章与政策文件等，借鉴其他省、市立法经验的同时立足广州实际，提出广州矛盾纠纷多元化解的制度设计，形成立法专家建议稿。包括但不限于以下内容：**  **（一）总则：立法目的、适用范围、基本原则、职责分工**  **（二）大调解体系建设：构建以人民调解为核心，人民调解、行政调解、司法调解、商事调解、行业调解、专业调解相衔接的大调解体系。**  **（三）衔接联动和效力确认：诉调分流的衔接、与110非警务警情和12345政务服务热线等的对接分流、化解方式之间的联动、调解效力的确认等**  **（四）保障措施：矛盾纠纷多元化解实体平台和信息化平台建设、矛盾纠纷多元化解科技支撑、专业队伍建设、经费政策支持保障**  **（五）监督管理：纳入考评体系，建立人大监督、政府监督、社会监督体系，健全司法建议、检察建议机制，建立责任追究体系** | **1.构建以人民调解为核心大调解工作格局的研究报告**  **2.报告摘要**  **3.立法建议稿**  **4.相关资料汇编** | **委托单位拨付，10万元（含税）** |
|  | **重点课题** | **广州市镇街综合行政执法改革实践与探索研究** | **全面梳理我市镇街综合行政执法改革实践情况，总结经验成效，查找问题不足,研究对策建议，进一步推动镇街综合行政执法改革，依法落实好行政执法权力下放，推动形成镇街权责统一、权威高效的行政执法体系，确保镇街综合行政执法“放得下、接得住、管得好、有监督”，提升基层依法治理能力水平。** | **一、广州镇街综合行政执法改革现状**  **（一）行政执法权下放概况**  **（二）执法机构及人员概况**  **（三）装备、办公场所等硬件配备概况  （四）执法制度和协调监督机制建立和落实概况**  **二、广州镇街综合行政执法存在问题及成因分析**  **（一）存在的问题**  **1.行政执法权调整和衔接机制有待完善**  **2.执法队伍专业力量薄弱**  **3.执法硬件配备不足**  **4.执法制度和机制建设有待加强**  **5.公正文明执法的规范化有待加强**  **（二）成因分析**  **三、其他城市综合行政执法改革比较研究（对北京、上海、深圳、杭州等综合行政执法改革情况进行分析研究，提出对广州的借鉴意义）**  **四、推进广州镇街综合行政执法改革对策建议**  **（一）加强制度机制建设**  **1.完善职能部门业务指导机制**  **2.探索建立人才培养长效机制**  **3.健全行政执法协调监督机制**   1. **推动落实行政执法资源下沉（人员、装备、经费等下沉）**   **（三）推动综合行政执法规范化建设** | **1.课题研究报告**  **2.报告摘要**  **3.相关资料汇编** | **委托单位拨付，10万元（含税）** |
|  | **重点课题** | **世界银行营商环境评估体系研究——以优化民营企业法治化营商环境为视角** | **以“国家营商环境创新试点”和“新的营商环境评估体系发布”为契机，立足广州作为国家营商环境创新试点城市以及民营经济为主体的经济发展实践，聚焦民营企业法治化营商环境的关键痛点，深入研究世界银行新的营商环境评估体系，充分借鉴全国全球标杆城市的先进做法与有益经验，突出问题导向、系统推进，为广州市进一步在法治轨道上推进民营企业高质量发展提供切实可行、有针对性的专家建议。为积极构建市场化、法治化、国际化的一流营商环境，促进民营企业经济健康发展提供优质法律服务和坚实法治保障。** | **一、世界银行新的营商环境评估体系的发展趋势，主要内容、方法论、价值观、关注点**  **二、对标评估体系，我市法治化营商环境特别是民营企业法治化营商环境的主要问题、短板**  **三、对标评估体系，提出优化民营企业法治化营商环境的具体举措和建议** | **1.课题研究报告**  **2.报告摘要**  **3.相关资料汇编** | **委托单位拨付，10万元（含税）** |
|  | **重点课题** | **法治建设考核评价机制研究** | **贯彻落实国家“一规划两纲要”关于法治建设考评的要求，总结广州市法治建设考评的实践经验，进一步改进指标体系的完整性、科学性、针对性，进一步提升考评结果运用的效果，为各区各单位加强和改进法治工作提供公正客观的依据，为领导决策提供科学有效的参考，为法治广州建设考评提出行之有效的建议。** | **一、法治建设考核评价机制概述，外地（包括省和深圳）经验介绍，法治广州考评历史沿革、目前的做法、存在的问题以及目标方向**  **二、法治建设考评的范围、对象、特点、程序、内容、考评方式、时间安排、考评结果的运用（包括纳入绩效考核等综合考核指标体系、提升权重、评优评先适当倾斜等）以及与法治督察的衔接**  **三、法治建设指标体系和考核标准设计以及方式方法（包括激励机制、负面清单、一票否决制、第三方社会评估、科学计算方法等）**  **四、考评系统的便捷化运用和大数据分析及科学预判**  **五、相似考评之间比较分析和结果互用**  **六、做好法治建设考评工作的意见建议** | **1.课题研究报告**  **2.报告摘要**  **3.法治建设指标体系和考核标准**  **4.相关资料汇编** | **委托单位拨付，10万元（含税）** |
|  | **重点课题** | **广州市历史文化名城保护与利用问题及对策研究** | **贯彻落实习近平总书记关于城市规划和建设要高度重视历史文化保护的重要指示，总结广州在历史文化名城保护和利用上的经验，研究在新时代城市建设工作中，如何合理利用城市遗产使其更好地融入现代生活，如何正确处理历史文化名城的“保护”与“利用”关系问题，进一步完善新时代广州城乡历史文化保护、传承和利用体系，在增强广州历史文化名城保护能力的基础上，利用好历史文化名城资源，推动实现“老城市新活力”。** | **一、国家历史文化名城保护与利用的现状和存在的问题**  **二、其他城市在历史文化名城保护与利用方面的探索和实践（比较分析北京、南京、西安等城市在历史文化名城保护与利用方面的探索和实践）**  **三、广州市历史文化名城保护与利用的现状、问题以及探索**  **四、加强广州市历史文化名城保护与利用的对策建议，包括但不限于以下方面：**  **（一）提出完善广州现有关于历史文化名城保护与利用的法规规章等的意见和建议**  **（二）提出历史文化名城“保护”与“利用”更好融合的路径和方式**  **（三）提出为广州市历史文化名城保护与利用提供法治保障等方面的意见建议** | **1.课题研究报告**  **2.报告摘要**  **3.相关资料汇编** | **委托单位拨付，10万元（含税）** |
|  | **重点课题** | **广州红色法治文化研究** | **贯彻落实中央“八五”普法规划和《关于加强社会主义法治文化建设的意见》，发掘作为近现代革命重要策源地之一的广州的红色法治文化资源，加强广州红色法治文化建设，进一步凸显广州在红色法治中的地位与作用，传承红色法治基因，提高中国特色社会主义法治自信。** | **一、整理收集广州1921--1949年的红色法治实践、活动、文献资料，发掘广州红色法治文化资源**  **二、总结梳理广州红色法治文化的特点及其作用**  **三、进一步提出充分发挥红色法治文化作用，更好传承红色法治基因的建议** | **1.课题研究报告**  **2.报告摘要**  **3.史料史迹索引、重点史料（含照片）摘录等**  **4.相关资料汇编** | **委托单位拨付，10万元（含税）** |
|  | **一般课题** | **提升监狱医疗保障路径研究** | **梳理分析市属监狱医疗力量严重不足，监狱医院医务工作者面临无人报考、工作后学术提升难，以致难以久留等问题，研究提升监狱医疗保障能力的路径，提出对策建议。** | **一、市属监狱医疗情况现状**  **二、国内、省内监狱单位医疗情况比较及对我市的借鉴意义（实地调研及文献研究）**  **三、国外监狱医疗情况研究（文献研究）**  **四、解决市属监狱医疗问题的对策建议** | **1.课题研究报告**  **2.报告摘要**  **3.相关资料汇编** | **委托单位拨付，7万元（含税）** |
|  | **一般课题** | **《广州市行政调解规定》立法后评估** | **全面、客观、科学评估规章的制定质量和实施效果，提出针对性评估建议，为下一步修订提供依据和参考。** | **按照《广东省政府规章立法后评估规定》的有关规定，通过调研分析，评估该规章的合法性、合理性、协调性、可操作性、规范性、实效性和实施情况等，提出对该规章制度设计、实施绩效的评估结论及建议，并提出专家修改建议稿。** | **1.立法后评估报告**  **2.报告摘要**  **3.专家建议修改稿**  **4.相关资料汇编** | **委托单位拨付，7万元（含税）** |
|  | **一般课题** | **地方立法风险防范机制研究** | **研究在维护中央权威和国家法制统一的政治要求和法治原则下，如何规避地方立法风险，突出地方立法特色，因地制宜解决地方问题，提高地方立法质量保证和立法效率，尽量降低先行先试、改革创新所面临越界、试错等带来的各种风险，支持广州以立法的高质量发展推动经济建设的高质量发展。** | **一、立法风险概述及其特点**  **（一）国家立法风险概述及其特点**  **（二）地方立法风险概述及其特点（分析北京、上海、深圳、杭州、广州等城市）**  **二、立法风险防范机制现状**  **（一）国家立法风险防范机制现状**  **（二）地方立法风险防范机制现状（分析北京、上海、深圳、杭州、广州等城市）**  **三、立法风险防范机制存在的问题及原因分析**  **（一）国家立法风险防范机制存在的问题及原因分析**  **（二）地方立法风险防范机制存在的问题及原因分析（分析北京、上海、深圳、杭州、广州等城市）**  **四、完善立法风险防范机制的建议**  **（一）完善国家立法风险防范机制的建议（包括风险评估主体、范围和内容；风险评估程序；风险等级划分标准及处置措施；立法风险责任追究机制等）**  **（二）对广州加强地方立法风险防范的建议** | **课题研究报告** | **课题承接单位自筹经费** |
|  | **一般课题** | **社会力量参与突发事件应对的法治保障研究** | **健全和完善《[突发事件应对法](javascript:SLC(96791,0))》配套制度，构建政府、社会、市场多方参与、共同治理突发事件的局面，解决民间组织和志愿者等社会力量参与突发事件应对在筹措资金、开展服务等方面存在的障碍问题，明确民间组织、志愿者等社会力量在突发事件应对中的地位，建立规范和指导社会力量参与应对突发事件的制度，构建公立慈善基金与非政府志愿者团体合作制度，明确鼓励和引导社会力量参与救援的保险、税收等方面的扶持措施，实现应急资源使用的最大效率化，做到依法应急。** | **一、社会力量参与突发事件应对的现状和发展趋势及其特点**  **（一）社会力量参与突发事件应对工作的现状**  **（二）社会力量参与突发事件应对法治保障的现状**  **（三）社会力量参与突发事件应对发展趋势及呈现出的特点**  **（四）广州社会力量参与突发事件应对的现状和发展趋势及其特点**  **二、社会力量参与突发事件应对存在的问题及原因**  **（一）社会力量参与突发事件应对工作的存在的问题及其原因分析**  **（二）社会力量参与突发事件应对法治保障存在的问题及其原因分析**  **（三）广州社会力量参与突发事件应对存在的问题及原因**  **三、促进社会力量参与突发事件应对的建议意见**  **四、广州加强社会力量参与突发事件应对法治保障工作的建议意见** | **课题研究报告** | **课题承接单位自筹经费** |
|  | **一般课题** | **新兴领域地方立法研究** | **深入学习贯彻习近平总书记关于新兴领域立法的重要指示要求，坚决落实中央关于新兴领域立法的决策部署；规范我市新兴领域市场秩序，提高资源配置效率，促进高质量发展。加强广州网络电商、人工智能、工业互联网、生物医药、互联网金融等领域先行先试地方立法研究，从完善法律制度入手规制新兴领域监管漏洞和短板。** | **课题承接单位可以从《广州市工业互联网规定》《广州市助贷市场规范管理规定》《广州市金融服务中介机构管理条例》《广州市人工智能产业促进条例》《广州市智能交通管理条例》《广州市自动驾驶汽车商业化运营管理规定》《广州市网络直播营销管理办法》《广州市中医药发展促进办法》等选取一个题目开展立法研究，也可以围绕新兴领域立法自行拟定题目开展研究。** | **课题研究报告** | **课题承接单位自筹经费** |